



Corso Concessioni Lavori Pubblici, PPP, Project Financing, EPC, ESCo Conto Termico 3.0

Premessa e destinatari del corso

Il Corso Concessioni Lavori Pubblici, Partenariato Pubblico Privato (PPP), Project Financing, ESCo ed EPC è rivolto a imprese edili, tecnici, professionisti e figure operative che intendono approfondire gli strumenti giuridici, economici e operativi per la realizzazione e gestione di opere pubbliche in regime concessorio.

Il percorso formativo è pensato per imprese che partecipano o intendono partecipare a gare pubbliche, progetti di finanza di progetto e interventi in partenariato con la pubblica amministrazione.

Il corso fornisce una visione organica del quadro normativo vigente (D.Lgs. 36/2023), con particolare attenzione alla gestione economico-finanziaria, alla convenzione di concessione e ai contratti di rendimento energetico (EPC).

Obiettivi

L'obiettivo del corso è fornire alle imprese del settore edile strumenti concreti per:

- comprendere la disciplina delle concessioni di lavori pubblici;
- valutare opportunità e rischi nei progetti di partenariato pubblico privato (PPP);
- strutturare correttamente un piano economico-finanziario;
- operare nell'ambito del project financing;
- conoscere il ruolo delle ESCo e i contratti EPC;
- gestire incentivi e strumenti come il Conto Termico 3.0.

Il corso integra aspetti normativi, procedurali e applicativi, offrendo una preparazione utile per affrontare gare, convenzioni e rapporti con le stazioni appaltanti.

Durata

Il corso si articola in 6 sessioni da 3,5 ore ciascuna, per un totale di 21 ore

Programma del corso

SESSIONE 1

1. **INQUADRAMENTO NORMATIVO E DEFINIZIONI**
 - 1.1 Evoluzione storica della disciplina delle concessioni
 - 1.2 Definizione di concessione di lavori pubblici
 - 1.3 Distinzione tra concessione di lavori e appalto di lavori pubblici e tra concessione di lavori e concessione di servizi
 - 1.4 Ambito di applicazione
 - 1.5 Soglie di rilevanza europea
 - 1.6 Concessioni escluse e settori speciali

2. LA PROGRAMMAZIONE E LA PROGETTAZIONE NELLE CONCESSIONI

- 2.1 La programmazione del partenariato pubblico-privato
- 2.2 Programmazione del partenariato pubblico-privato ex art. 175
- 2.3 Studio di fattibilità e documento di fattibilità delle alternative progettuali
- 2.4 Inserimento negli strumenti di programmazione dell'ente concedente
- 2.5 I livelli di progettazione
- 2.6 Art. 41 del D.Lgs. 36/2023: progetto di fattibilità tecnico-economica e progetto esecutivo
- 2.7 Contenuti minimi del progetto di fattibilità tecnico-economica (Allegato I.7, art. 6-bis)
- 2.8 Piano economico-finanziario asseverato
- 2.9 Verifica preventiva dell'interesse archeologico
- 2.10 Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni (BIM)
- 2.11 Conferenza di servizi e autorizzazioni
- 2.12 Conferenza di servizi semplificata per l'approvazione del progetto
- 2.13 Valutazione di impatto ambientale
- 2.14 Dichiarazione di pubblica utilità e variante urbanistica
- 2.15 Effetti della determinazione conclusiva della conferenza

SESSIONE 2

3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E QUALIFICAZIONE

- 3.1 Requisiti generali
- 3.2 Requisiti speciali del concessionario
- 3.3 Art. 33 dell'Allegato II.12 : requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi
- 3.4 Fatturato medio, capitale sociale, svolgimento di servizi affini
- 3.5 Qualificazione SOA per l'esecuzione diretta dei lavori
- 3.6 Requisiti in caso di raggruppamenti temporanei e consorzi
- 3.7 Avvalimento e subappalto
- 3.8 Avvalimento dei requisiti
- 3.9 Subappalto nelle concessioni
- 3.10 Obblighi di esternalizzazione: art. 186 del D.Lgs. 36/2023

4. LE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

- 4.1 Affidamento su iniziativa privata (promotore)
- 4.2 Manifestazione preliminare di interesse
- 4.3 Contenuto della proposta del promotore
- 4.4 Pubblicazione e presentazione di proposte concorrenti
- 4.5 Valutazione comparativa delle proposte
- 4.6 Approvazione del progetto di fattibilità
- 4.7 Affidamento su iniziativa dell'ente concedente
- 4.8 Avviso pubblico per sollecitare proposte
- 4.9 Selezione del progetto e indizione della gara
- 4.10 La procedura di gara
- 4.11 Bando di gara e disciplinare: contenuti obbligatori (Allegato IV.1)
- 4.12 Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa
- 4.13 Criteri premiali per innovazione, sviluppo e digitalizzazione
- 4.14 Garanzie provvisorie e definitive
- 4.15 Il diritto di prelazione del promotore

SESSIONE 3

5 LA CONVENZIONE DI CONCESSIONE

- 5.1 Contenuto della convenzione
- 5.2 Schema di convenzione
- 5.3 Diritti e obblighi del concessionario
- 5.4 Diritti e obblighi dell'ente concedente
- 5.5 Durata della concessione
- 5.6 Piano economico-finanziario
- 5.7 Struttura e contenuti
- 5.8 Asseverazione
- 5.9 Equilibrio economico-finanziario
- 5.10 Revisione del piano
- 5.11 Garanzie
- 5.12 Garanzia definitiva (art. 117 del D.Lgs. 36/2023)
- 5.13 Cauzione per la gestione dell'opera (art. 193, comma 15)
- 5.14 Polizze assicurative

6 ESECUZIONE DELLA CONCESSIONE

- 6.1 La società di progetto nel project financing
- 6.2 il ruolo dell'impresa di costruzioni
- 6.3 il ruolo dell'impresa di gestione
- 6.4 Fase di realizzazione dell'opera
- 6.5 Consegna dei lavori
- 6.6 Direzione lavori e coordinamento della sicurezza
- 6.7 Varianti in corso d'opera
- 6.8 Collaudo e verifica di conformità
- 6.9 Fase di gestione
- 6.10 Avvio della gestione
- 6.11 Obblighi di servizio pubblico
- 6.12 Controlli dell'ente concedente
- 6.13 Tariffe e corrispettivi
- 6.14 Modifiche soggettive e oggettive
- 6.15 Cessione del contratto
- 6.16 Subentro di terzi
- 6.17 Modifiche contrattuali in corso di esecuzione
- 6.18 Vicende patologiche
- 6.19 Inadempimento del concessionario
- 6.20 Inadempimento dell'ente concedente
- 6.21 Risoluzione della convenzione
- 6.22 Revoca e recesso

SESSIONE 4

7 RIPARTO DI GIURISDIZIONE E CONTENZIOSO

- 7.1 Giurisdizione sulle concessioni di lavori pubblici
- 7.2 Evoluzione giurisprudenziale: dalla distinzione tra fase di affidamento e fase esecutiva
- 7.3 Cass. Sez. Un. n. 28804/2011 : categoria unitaria della concessione di lavori pubblici
- 7.4 Cass. Sez. Un. n. 32728/2018 : giurisdizione ordinaria per la fase esecutiva
- 7.5 Art. 120 del Codice del processo amministrativo
- 7.6 Giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo
- 7.7 Fase di affidamento: dalla pubblicazione del bando all'aggiudicazione definitiva
- 7.8 Atti autoritativi successivi all'aggiudicazione

- 7.9 Rito speciale e termini dimezzati (30 giorni)
- 7.10 Giurisdizione del giudice ordinario
- 7.11 Fase esecutiva del rapporto concessorio
- 7.12 Controversie su adempimenti contrattuali, revisione del piano economico-finanziario, risoluzione
- 7.13 Tutela cautelare e misure urgenti
- 7.14 Sospensione dell'esecuzione del contratto
- 7.15 Cauzione per la concessione della misura cautelare
- 7.16 Esigenze imperative connesse all'interesse generale

8 RESPONSABILITÀ PRECONTRATTUALE E RISARCIMENTO DEL DANNO

- 8.1 Responsabilità precontrattuale dell'amministrazione
- 8.2 Violazione dell'obbligo di buona fede ex art. 1337 c.c.
- 8.3 Procedure invalide sin dall'origine
- 8.4 Annullamento in autotutela
- 8.5 Danno risarcibile
- 8.6 Interesse negativo vs interesse positivo
- 8.7 Danno emergente: spese inutilmente sostenute
- 8.8 Lucro cessante: occasioni contrattuali perdute
- 8.9 Onere della prova

SESSIONE 5

LE ESCo, I CONTRATTI DI EPC E IL CONTO TERMICO 3.0

9 LE ENERGY SERVICE COMPANY (ESCO)

- 9.1 Definizione e inquadramento normativo delle ESCo
- 9.2 Attività e funzioni delle ESCo
- 9.3 Profili giurisprudenziali rilevanti

10 I CONTRATTI DI RENDIMENTO ENERGETICO (EPC)

- 10.1 Definizione e natura giuridica dei contratti EPC
- 10.2 Disciplina dei contratti EPC con le pubbliche amministrazioni
- 10.3 Contratti EPC tra privati
- 10.4 Contratti EPC e partenariato pubblico-privato
- 10.5 Durata e requisiti dei contratti EPC ai fini degli incentivi

SESSIONE 6

11 CONTO TERMICO 3.0

- 11.1 Inquadramento normativo del Conto Termico
- 11.2 Soggetti ammessi e interventi incentivabili
- 11.3 Procedimento di accesso agli incentivi
- 11.4 Obblighi del soggetto responsabile e della ESCo
- 11.5 Poteri di verifica e controllo del GSE
- 11.6 Decadenza dagli incentivi e recupero delle somme
- 11.7 Tutele procedurali e garanzie
- 11.8 Profili di sindacato giurisdizionale

12 PROFILI APPLICATIVI E CRITICITÀ

- 12.1 Cumulo di incentivi e aiuti di Stato
- 12.2 Dimensionamento degli impianti e requisiti tecnici
- 12.3 Rapporti tra ESCo, soggetto ammesso e GSE